

H O T Ă R Ă R E A nr. _____
din _____ 2023

cu privire la respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 242/2021 a
Consiliului Local al Municipiului Arad

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în referatul de
aprobare, înregistrat cu nr. 2296/11.01.2023,

Analizând raportul comun al Direcției Generale Poliția Locală - Compartimentul Asistență
Juridică Direcția și al Direcției Patrimoniu - Serviciului Evidență și Administrare Domeniul
Public nr. 2299/11.01.2023,

Ținând cont de adresa cu titlu de plângere prealabilă nr. 94940 din 08.12.2022 / 96219 din
14.12.2022 formulată de către domnul [REDACTAT], împotriva prevederilor art. 22 alin.
(7) din Anexa 1 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 242/2021,

Analizând prevederile Hotărârii nr. 242/2021 privind modificarea și completarea Hotărârii
nr. 510/2019 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea documentației de
atribuire a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a zonelor de parcare cu plată
din Municipiul Arad, a parcărilor de reședință și ridicări vehicule către SC RECONS SA Arad,

Având în vedere dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al
contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și
completările ulterioare,

Luând în considerare avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al
Municipiului Arad,

În temeiul art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c) și d), alin. (14), art. 136, art. 139 alin. (1) alin.
(3) lit. g) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind
Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta
H O T Ă R Ă R E:

Articol unic. Se respinge ca neîntemeiată și nefondată cererea formulată de către domnul
[REDACTAT], înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 94940 din 08.12.2022 /
96219 din 14.12.2022, cu titlu de plângere prealabilă, prin care solicită revocarea în parte a
Hotărârii nr. 242/2021 privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 510/2019 a Consiliului
Local al Municipiului Arad privind aprobarea documentației de atribuire a serviciului public de
administrare, întreținere și exploatare a zonelor de parcare cu plată din Municipiul Arad, a
parcărilor de reședință și ridicări vehicule către SC RECONS SA Arad, cu motivația prevăzută în
raportul de specialitate nr. 2299/11.01.2022, anexă care face parte integrantă din prezenta
hotărâre.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. _____/_____2023

Primarul Municipiului Arad

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și cu aplicarea art. 137 din Hotărârea nr. 216/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Arad, îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre cu următorul obiect: *“cu privire la respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 242/2021 adoptată de Consiliul Local al Municipiului Arad”*, proiect în susținerea căruia formulez următorul

REFERAT DE APROBARE

Având în vedere motivele expuse în plângerea prealabilă depusă de către domnul [REDACTED], împotriva prevederilor art. 22 alin. (7) din Anexa 1 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 242/2021, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 94940 din 08.12.2022 / 96219 din 14.12.2022, prin care solicită revocarea în parte a Hotărârii nr. 242/2021 privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 510/2019 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea documentației de atribuire a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a zonelor de parcare cu plată din Municipiul Arad, a parcărilor de reședință și ridicări vehicule către SC RECONS SA Arad;

Ținând seama de prevederile Hotărârii nr. 242/2021 privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 510/2019 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea documentației de atribuire a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a zonelor de parcare cu plată din Municipiul Arad, a parcărilor de reședință și ridicări vehicule către SC RECONS SA Arad care respectă actele normative de rang superior, contrar celor susținute de către petiționar,

P R O P U N

Adoptarea unei hotărâri de respingere a cererii de revocare parțială a Hotărârii nr. 242/2021 privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 510/2019 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea documentației de atribuire a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a zonelor de parcare cu plată din Municipiul Arad, a parcărilor de reședință și ridicări vehicule către SC RECONS SA Arad ca neîntemeiată și nefondată.

PRIMAR
Călin BIBARȚ
VICEPRIMAR
Lazăr FAUR

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD
DIRECȚIA PATRIMONIU
SERVICIUL EVIDENȚĂ ȘI ADMINISTRARE DOMENIUL PUBLIC
DIRECȚIA GENERALĂ POLIȚIA LOCALĂ
COMPARTIMENTUL ASISTENȚĂ JURIDICĂ
Nr. _____/_____.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: referatul de aprobare înregistrat cu nr. _____/_____.2023 al domnului Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad, ce are ca obiect *“respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 242/2021 adoptată de Consiliul Local al Municipiului Arad”*

Considerații de ordin general

Având în vedere plângerea prealabilă înregistrată de către domnul [REDACTAT], împotriva prevederilor art. 22 alin. (7) din Anexa 1 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 242/2021, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 94940 din 08.12.2022 / 96219 din 14.12.2022, prin care solicită revocarea în parte a Hotărârii nr. 242/2021 privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 510/2019 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea documentației de atribuire a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a zonelor de parcare cu plată din Municipiul Arad, a parcarilor de reședință și ridicări vehicule către SC RECONS SA Arad, menționăm următoarele:

Considerații de ordin juridic

Susținerea din punct de vedere legal a proiectului de hotărâre propus de respingere a cererii de revocare parțială a Hotărârii nr. 242/2021 adoptată de Consiliul Local al Municipiului Arad este fundamentată pe următoarele considerente:

Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 242/2021 a fost adoptată în baza dispozițiilor art. 28 lit. f) și j) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *“În exercitarea atribuțiilor ce le revin în domeniul conducerii și controlului serviciilor de administrare a domeniului public și privat autoritățile administrației publice locale au inițiativa, adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la:*

f) delegarea gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, precum și încredințarea administrării bunurilor aparținând infrastructurii edilitar-urbane aferente serviciilor delegate;

j) aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat.”

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale stabilesc și sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege. Astfel, adoptarea actului normativ s-a realizat în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Pentru a fi subiect activ al unei contravenții, potrivit art. 11 din ordonanța anterior menționată, persoana fizică trebuie să îndeplinească două condiții: să aibă 14 ani împliniți și să aibă discernământ. Astfel, legislația în vigoare nu a impus alte condiții a fi îndeplinite pentru a fi angajată răspunderea contravențională a persoanelor fizice.

Considerăm că nu s-a făcut dovada încălcării unui drept recunoscut de lege, respectiv al interesului direct de a solicita revocarea parțială a hotărârii, întrucât nu a fost realizat un corespondent cu dispozițiile legale eventual încălcate, realizându-se aprecieri de ordin general.

În conformitate cu prevederile art. 22 din hotărârea de consiliu: "(1) *La momentul constatării contravenției, agenții constatatori vor întocmi și afișa, sub ștergătorul de parbriz sau pe geamul lateral al vehiculului în cauză, nota de constatare ce conține locul staționării, data și ora constatării, precum și natura abaterii constatate*". Astfel, încălcarea normelor legale este la adusă la cunoștință **proprietarului vehiculului** prin nota de constatare, acestea constituind un veritabil mijloc de înștiințare, fiind afișată pe parbrizul autoturismului.

În mod obișnuit, proprietarul unui autoturism deține controlul asupra acestuia și cunoaște persoanele cărora le încredințează respectivul vehicul. Cedând cu orice titlu folosința autoturismului, proprietarul păstrează paza juridică a acestuia, neavând temeii spre a-i opune unui terț o eventuală relație contractuală cu o altă persoană ori defectuoșitatea ei, adică faptul că aceasta nu l-a înștiințat despre nota de constatare.

Faptul că utilizatorul autoturismului (altul decât proprietarul) nu i-a comunicat acestuia nota de constatare nu îl exonerează de răspundere pe proprietar, care are dreptul la o acțiune în regres împotriva persoanei căreia i-a încredințat vehiculul pentru a fi condus și parcat pe drumurile publice.

Practica agenților constatatori de a dresa procesele-verbale de contravenție contra proprietarului vehiculului este totodată impusă de necesități de ordin practic, fiind imposibil ca organul constator al contravenției să identifice de fiecare dată persoana care a ocupat un loc de parcare, fără achitarea tarifului aferent. Producerea unor asemenea probe ar însemna practic ca agentul constator să fie forțat să aștepte lângă fiecare autoturism parcat fără plata tarifului întoarcerea conducătorului auto, ceea ce ar putea dura mult timp și ar cere resurse de personal foarte mari.

În ceea ce privește posibilitatea de a solicita proprietarului sau deținătorului mandatat al unui vehicul informații cu privire la persoana căreia i-a încredințat vehiculul pentru a-l conduce pe drumurile publice și de a aplica sancțiunea în cazul în care informațiile nu sunt comunicate, precizăm faptul că, în conformitate cu prevederile art. 39 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, poliția locală poate solicita aceste date de identificare numai în legătură cu exercitarea competențelor în domeniul circulației pe drumurile publice.

Astfel că, în cazul de față, **nu suntem în prezența unei contravenții rutiere, ci în prezența unei contravenții reglementată la nivel local, care se aplică în cazul în care nu se achită tariful sau nu se respectă regulile instituite de către unitatea administrativ-teritorială** în sarcina proprietarilor a căror autoturisme utilizează locurile de parcare cu plată, amenajate pe raza municipiului Arad.

Pentru a folosi parcările cu plată organizate la nivelul municipiului Arad este necesară plata tarifului, în considerarea vehiculului (*intuitu materiae*), și nu a conducătorului auto (*intuitu personae*).

Totodată, subliniem faptul că atât la nivel național, cât și la nivel local au fost adoptate astfel de norme care prevăd că sancțiunea contravențională este aplicată proprietarului autoturismului, chiar dacă acesta nu a condus în mod efectiv vehiculul (Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Constanța nr. 123/2021, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Iași nr. 130/2022 etc.), astfel că nu suntem în prezența unui caz singular, soluții similare fiind adoptate de către numeroase autorități și instituții cu rol deliberativ.

Ținând cont de cele mai sus menționate,

PROPUNEM:

Promovarea unui proiect de hotărâre prin care să se aprobe:

Respingerea ca neîntemeiată și nefondată a plângerii prelabile formulate împotriva Hotărârii nr. 242/2021 privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 510/2019 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea documentației de atribuire a serviciului public de administrare,

întreținere și exploatare a zonelor de parcare cu plată din Municipiul Arad, a parcărilor de reședință și ridicări vehicule către SC RECONS SA Arad.

Nume și prenume	Funcția	Data	Semnătura
Adrian TOMA	Director general	11.01.2023	
Ștefan SZUCHANSZKI	Director executiv	11.01.2023	
Mihaela BALAȘ	Șef serviciu	11.01.2023	
Laura GORON	Consilier juridic	11.01.2023	
Claudia ARDELEAN	Consilier juridic	11.01.2023	